

XIII Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad de oportunidades
e innovación

Acciones sustentables en la nueva agenda urbana
del 17 al 21 de abril del 2017
Museo Franz Mayer, Ciudad de México

SUI Seminario de
Urbanismo
Internacional

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA

Dr. Salvador Vega y León

Rector General

UNIDAD AZCAPOTZALCO

Dr. Romualdo López Zárate

Rector de la Unidad

M. en C.I. Abelardo González Aragón

Secretario de la Unidad

Dr. Aníbal Figueroa Castrejón

Director de la División de Ciencias y Artes para el Diseño

Mtro. Héctor Valerdi Madrigal

Secretario Académico de la División de Ciencias y Artes para el Diseño

Dr. Jorge Ortiz Leroux

Jefe del Departamento de Evaluación del Diseño en el Tiempo

Dra. Elizabeth Espinosa Dorantes

Jefe del Área de Arquitectura y Urbanismo Internacional

Dr. Sergio Padilla Galicia

Compilador

Dr. Sergio Padilla Galicia

Coordinación General

Dra. Elizabeth Espinosa Dorantes

Mtro. Alejandro Hurtado Farfán

DG. Karen Jazmín Valdez Angeles

Coordinación Ejecutiva

DG. Karen Jazmín Valdez Angeles

Programación, formación y diseño

13° Seminario de Urbanismo Internacional

Universidad Autónoma Metropolitana-Azcapotzalco

Av. San Pablo No. 180, Col. Reynosa Tamaulipas.

Del. Azcapotzalco 02200, México, D.F.

Tel: 53 18 91 79 / 53 18 91 80

aaui.azc.uam.mx

www.suiuam.com

Abril de 2017

Esta publicación es un producto compilado y editado por el Área de Arquitectura y Urbanismo Internacional, del Departamento de Evaluación del Diseño en el Tiempo, de la División de Ciencias y Artes para el Diseño, Universidad Autónoma Metropolitana. El contenido de la presentación es propiedad intelectual del autor. Todos los derechos reservados conforme a la legislación correspondiente. Ciudad de México, 2017

XIII Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad de oportunidades
e innovación

Acciones sustentables en la nueva agenda urbana
del 17 al 21 de abril del 2017
Museo Franz Mayer, Ciudad de México

SUI Seminario de
Urbanismo
Internacional

Elizabeth Espinosa Dorantes (México)

- Arquitecta titulada con honores por la UNAM y medalla Gabino Barreda al mérito Universitario.
- Maestra y doctora en urbanismo por la UNAM.
- Especialista en Composición Urbana por la Universidad Politécnica de Bucarest, Rumania.
- De 1989 al 2006 fue superintendente de construcción en el Área de Conservación y Mantenimiento del centro administrativo de Petróleos Mexicanos.
- Ha participado en diversos proyectos de investigación como son: *"Urban Design Qualities in Mexican Low Income Housing"* (2000), apoyo con alumnos de la UAM a la investigación de tesis Doctoral del P.H Luis Juárez Galeana (Oxford Brookes University); *"Elementos para el estudio de la imagen urbana"* (1997), colaborando con la Dra. Ma. Elena Ducci; *"Ciudades en Expansión y Transformación"* (1991), colaborando con el Dr. Sergio Padilla Galicia y *"Habitat and Health in popular Settlements"* (1990-1991), colaborando con la Dra. Ma. Elena Ducci.
- En los últimos años, ha enfocado sus estudios a los procesos de urbanización informal en la Zona Metropolitana de la ciudad de México en particular, a los antecedentes, evolución, tendencia y la escasez de información cuantitativa de este fenómeno.
- Autora del libro *"La imagen urbana de asentamientos populares en la ciudad de México"*, editado por el Departamento de Evaluación del Diseño en el Tiempo de la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Azcapotzalco.
- Actualmente es profesora e investigadora del Departamento de Evaluación del Diseño en el Tiempo y jefa del área de investigación de Arquitectura y Urbanismo internacional, de la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Azcapotzalco.
- Es Investigadora Nivel II del Sistema Nacional de Investigadores.

XIII Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad de oportunidades
e innovación

Acciones sustentables en la nueva agenda urbana
del 17 al 21 de abril del 2017
Museo Franz Mayer, Ciudad de México

SUI Seminario de
Urbanismo
Internacional

TEMAS DE DEBATE/AGENDA URBANA

En la conferencia Hábitat III, celebrada en 2016 en Ecuador, se plantearon 175 apartados principales para definir una agenda urbana, sobre la base de tres principios básicos que es necesario atender en la ciudad: desarrollo igualitario, economías urbanas sostenibles e inclusivas y el fomento de la sostenibilidad ambiental.

Sin bien este planteamiento busca la promoción de la ciudad compacta, inclusiva, participativa, resiliente, segura y sostenible, la complejidad para precisar las temáticas a abordar estriba en que actualmente hay una disolución de los conceptos tradicionales de ciudad, ya que el espacio urbano contemporáneo se transformó de un cuerpo muy compacto a un perímetro sectorial y de un organismo polarizado (en donde la referencia dual de campo ciudad era muy relevante) a una ciudad de fragmentos. Por tanto ¿Cómo plantear los temas de debate en una estructura urbana donde prevalece la separación de funciones y la localización de elementos socio-espaciales, no solo en escala metropolitana, sino también en una micro escala? ¿Cómo definir los criterios que se pueden utilizar para la delimitación que permita no solo circunscribir normativamente los problemas, sino plantear alternativas de solución?

Para aprovechar las potencialidades y hacer frente a los problemas que el desarrollo difuso de la ciudad plantea hay que diseñar un proyecto colectivo, una estrategia para hacer frente a los espacios urbanos ineficientes, segregados e insostenibles. Este proyecto, que denominaremos agenda urbana, no puede centrarse solamente en la transformación física de la estructura, ya que la fragmentación física, simbolizada por la libre distribución de zonas, la localización de centros comerciales en todo el territorio y por la presencia de barrios cerrados no solo en el perímetro y periferia urbana, si no en el interior de la ciudad, separan y promueven la formación de islas de segregación, que asociadas a la fragmentación administrativa aumentan la problemática urbana. Este es el tema que se desarrolla en la presentación denominada: Temas de Debate/Agenda Urbana

■ Temas de debate/ agenda urbana.



Antecedentes

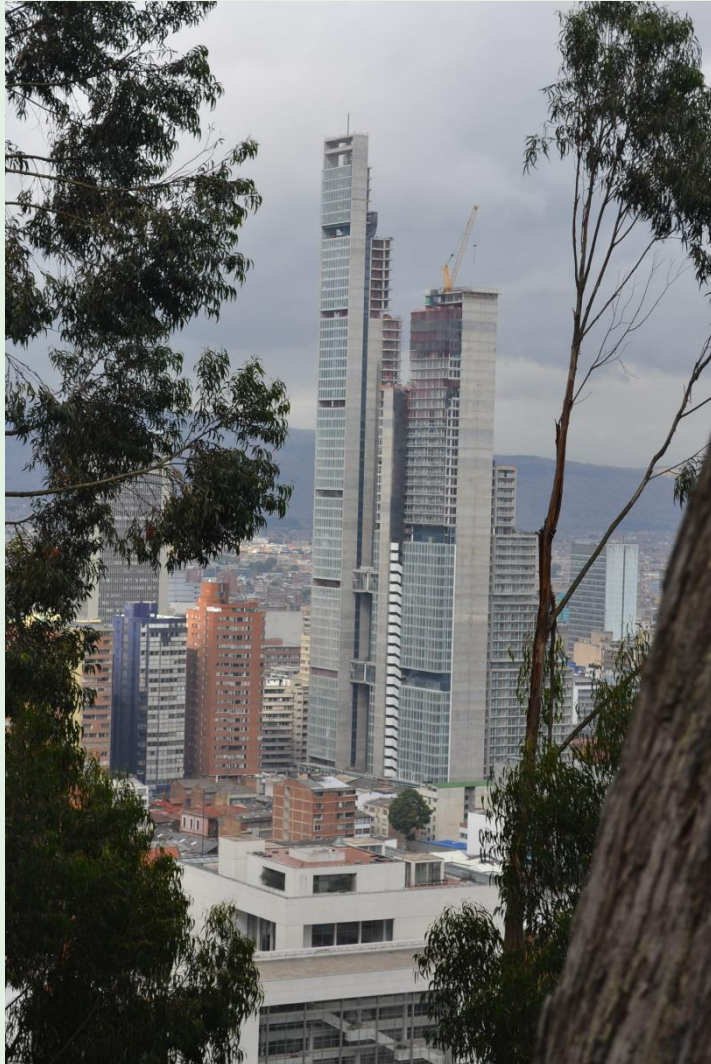
Si bien el planteamiento busca la promoción de la **ciudad compacta, inclusiva, participativa, resiliente, segura y sostenible**, la complejidad para precisar las temáticas a abordar es que actualmente hay una disolución de los conceptos tradicionales de ciudad, ya que el espacio urbano contemporáneo se transformó.



Museo Guggenheim /Bilbao
http://www.confluentia.es/wp-content/uploads/2012/09/portofflio_galeria_0004s_0008_Capa-7.jpg

La ciudad fragmentada

El territorio se organiza en redes de relación temporales que lo articulan, lo integran y lo conectan con otros flujos, configurando territorios en los cuales la distinción tradicional entre ciudad y campo ha dejado de ser operativa debido a que la diferencia ya no puede únicamente basarse en la densidad, sino en la estructura económica, en las formas de vida y en el acceso a los servicios.



Bogotá (EED:2016)



Bogotá /<https://jmfors.files.wordpress.com/2012/10/header.jpg>



Santa Fe (EED:2010)

La delimitación de las realidades urbanas atendiendo a **criterios jurídicos, morfológicos, funcionales y económico productivos y de servicios** presenta importantes problemas en su utilización como instrumento para la delimitación urbana, ya que estos criterios pueden combinarse entre ellos dando lugar a definiciones más complejas del espacio urbano



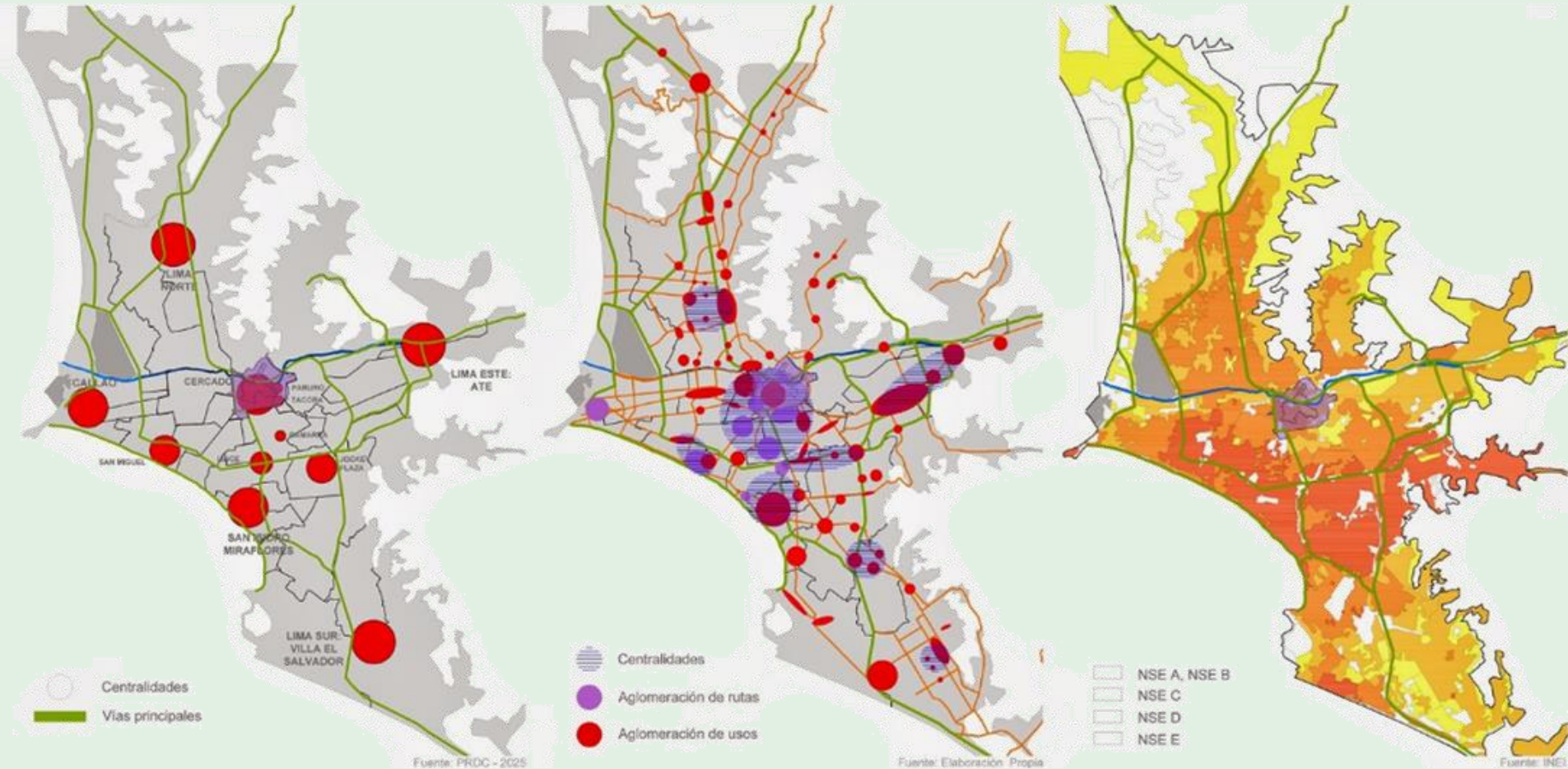
Trasporte en Bogotá (EED/2015)



La Alameda. CDMX. (EED 2017)



En la actualidad una de las principales consecuencias del proceso de urbanización en el territorio es la integración del espacio a través de **redes de relación cada vez más complejas**. Por tanto la utilidad del concepto de ciudad difusa es que **las redes de relación abarcan ya la totalidad del territorio** y hacen de todo el territorio ciudad.



La fragmentación administrativa



Reordenación de distritos de Madrid (<http://www.espinillo.org/barrio/abril06/distritos/nuevos.gif>)

La indefinición de los límites de los espacios metropolitanos y la proliferación de divisiones administrativas en su interior **contribuyen a las tendencias espontáneas de diferenciación social de los espacios urbanos**. De ello se derivan también dificultades para la financiación, la coordinación administrativa y el diseño urbano efectivo.



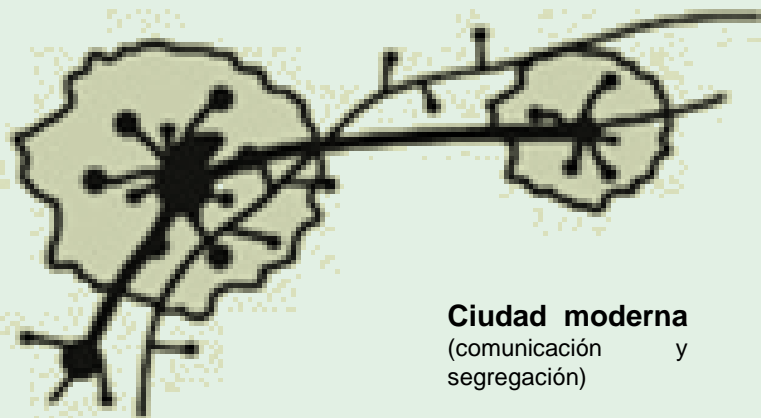
Distrito de Aravaca (<http://www.abc.es/Media/201410/06/casa-campo-madrid-644x362.JPG>)



Distrito de Fuencarral (<http://www.masqmenos.com/wp-content/uploads/2015/04/img-blog-8-destacada-1014x487.jpg>)

El proyecto

La agenda urbana, no puede centrarse solamente en la transformación física de la estructura, ya que la **fragmentación física**, simbolizada por la libre distribución de zonas, la localización de centros comerciales en todo el territorio y la presencia de barrios cerrados no solo en el perímetro y periferia urbana, si no en el interior de la ciudad, separan y promueven la formación de **islas de segregación**, que asociadas a la fragmentación administrativa aumentan la problemática urbana.



Ciudad moderna
(comunicación y
segregación)



Ciudad región
(redes territoriales)

http://cafedelasciudades.com.ar/carajillo/imagenes10/5_fig2.jpg



Periferia de la CDMX (EED/2016)



Periferia de la ciudad de Veracruz (SPG/2010)

La áreas de debate

Cohesión, igualdad y ciudades equitativas.

Un enfoque holístico de las infraestructuras nos permitirá entenderlas como algo que va más allá de su dimensión física.

Marco Normativo Urbano.

Aspirar a tener gobiernos locales fuertes, capaces y responsables.

Desarrollo Espacial.

Uso de indicadores y medición de la cantidad, calidad, distribución, funcionalidad y accesibilidad de los espacios públicos.

Economía Urbana.

Se deben identificar las ventajas competitivas de la ciudad y las áreas prioritarias para la inversión.

Ecología Urbana y Medio Ambiente.

Las ciudades son parte de la biosfera y deben aspirar a un equilibrio de su huella ecológica entendiendo a la naturaleza como parte del ecosistema urbano.

Vivienda y Servicios Urbanos.

Es necesario reconocer que los problemas de acceso a la vivienda están estrechamente relacionados con los derechos humanos y la situación de pobreza y vulnerabilidad

Área 1 (Cohesión, igualdad y ciudades equitativas)

La ciudad debe ofrecer la posibilidad de modernas formas de inclusión social, mayor igualdad, acceso a servicios y nuevas oportunidades. Para ello se requiere desarrollar **mecanismos e instituciones para facilitar la inclusión**, incluyendo la participación de los gestores políticos, el acceso universal a los servicios y la ordenación del territorio, entre otros.



<http://www.m-x.com.mx/wp-content/uploads/2017/03/agua-mexico.jpg>



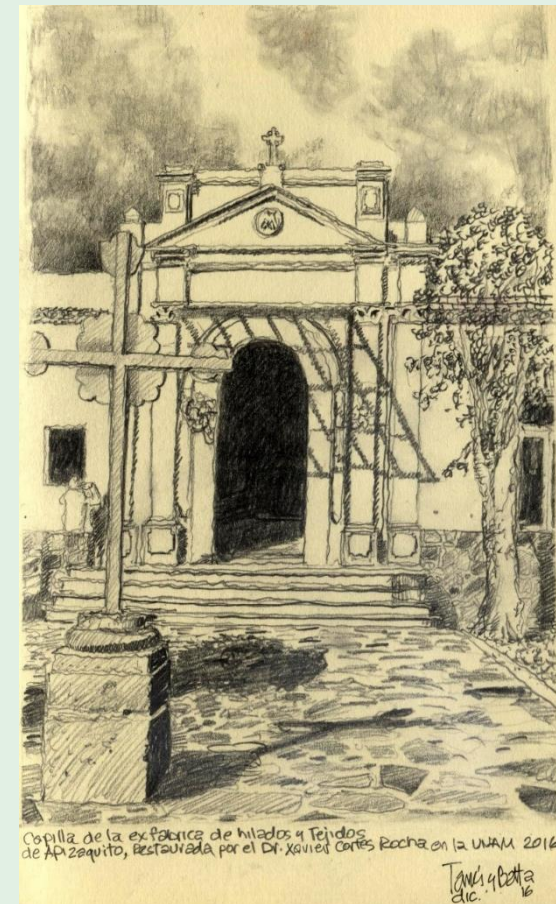
<http://radioamericahn.net/imag/2014/03/Tren-La-Bestia.jpg>



<http://www.tribunanoticias.mx/wp-content/uploads/2017/01/deportados.jpg>



http://lahora.gt/file/2015/02/Repo6_1b1.jpg



Apizaquito (Támes y Batta, 2016)

En lo referente a cultura y patrimonio se debe buscar fomentar el **desarrollo urbano a través de la planificación basada en la cultura**, para lo cual proyectar ciudades más compactas y multifuncionales es relevante ya que mediante esta estrategia es posible estimular la regeneración urbana y fomentar el turismo cultural sostenible.

XIII Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad de oportunidades e innovación



Plan de espacios culturales /Córdoba, España

<http://www.arquitecturacontemporanea.org/plataformaplan/download/SU3.jpg>

■ Área 2 (Marco Normativo Urbano)



se debe promover una visión estratégica de **la planificación urbana participativa**, un marco descentralizado de gobernanza urbana y regional, con una **clara distribución de competencias, responsabilidades y recursos**, o por lo menos una mayor coordinación y consenso político para evitar las externalidades negativas

Hay que tener en cuenta que además de **instrucciones legislativas urbanas claras y coherentes**, es necesario contar con **potentes y coordinadas estructuras institucionales** para aplicar las leyes. Además se requiere tener rigor normativo y legal en las políticas de la gestión del suelo urbano y relacionar la legislación local con las capacidades de financiación



Área 3 (Desarrollo Espacial)

Hay que analizar, formular e implementar un marco de política urbana y territorial a escala nacional; **diseñar ciudades y corredores urbanos que agrupen industrias, servicios e instituciones**; promover la gobernanza y cooperación multinivel e intermunicipal y una tener una perspectiva de la planificación que integre a los ecosistemas y la dinámica ecológica.



https://movilidadurbana2011.files.wordpress.com/2011/02/cropped-logo_redes3.jpg

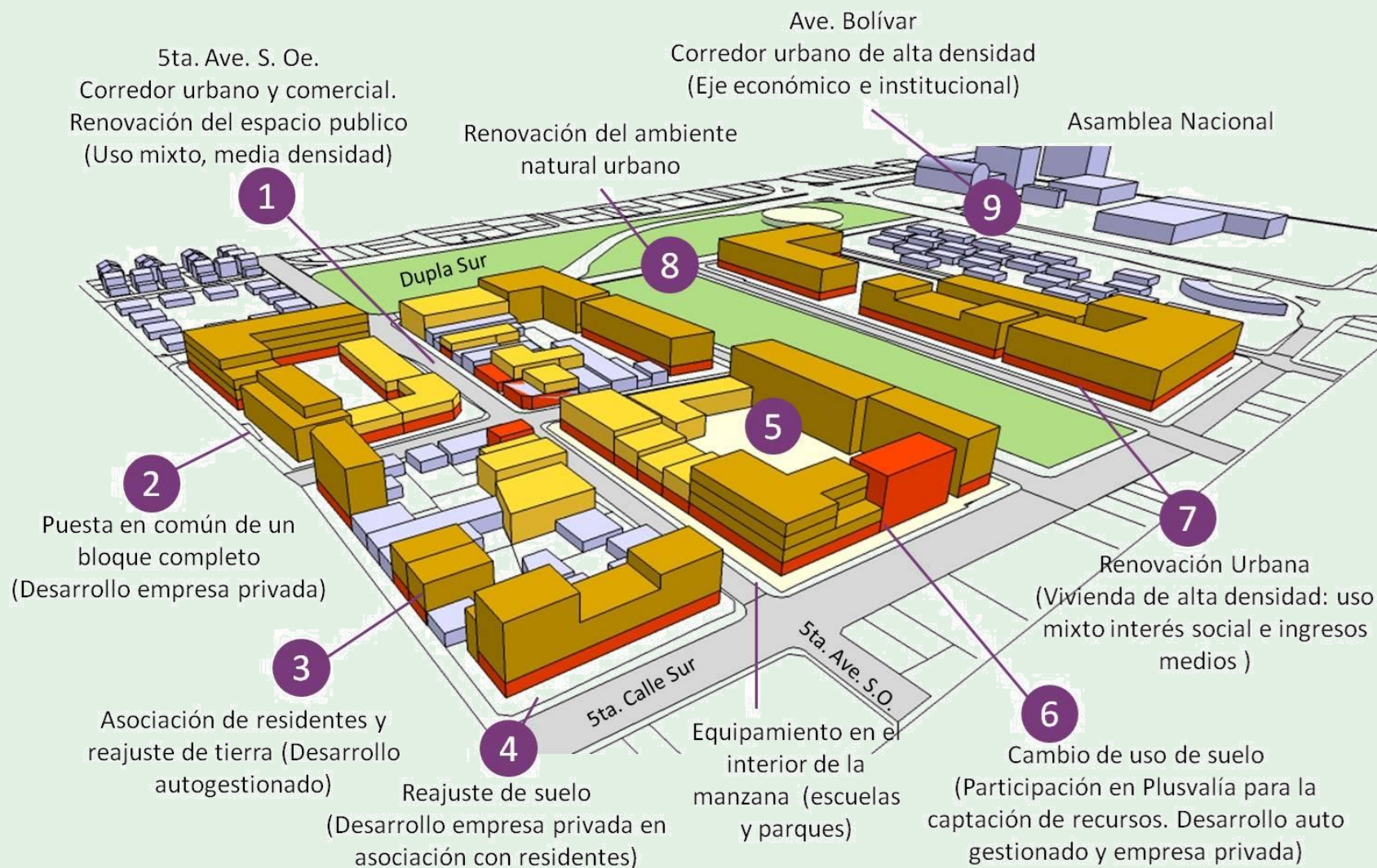


[http://images.adsttc.com/media/images/53fb/9618/c07a/8009/6200/07e6/large_jpg/10-CORREDOR_VERDE_\(paso_3\)_lr.jpg?1408996871](http://images.adsttc.com/media/images/53fb/9618/c07a/8009/6200/07e6/large_jpg/10-CORREDOR_VERDE_(paso_3)_lr.jpg?1408996871)

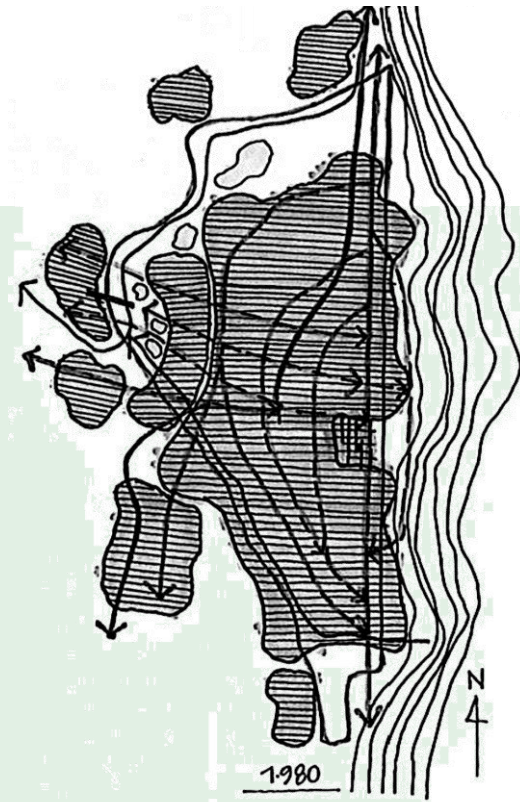


Jacarandas (EED/2017)

Para que la **planificación sea multidimensional** (es decir que incluya aspectos espaciales, institucionales y financieros) hay que implementar de manera **coordinada los planes de uso del suelo, el desarrollo de los servicios básicos y la planificación de infraestructuras**; haciendo compatible la planificación y sus mecanismos financieros con la legislación vigente.



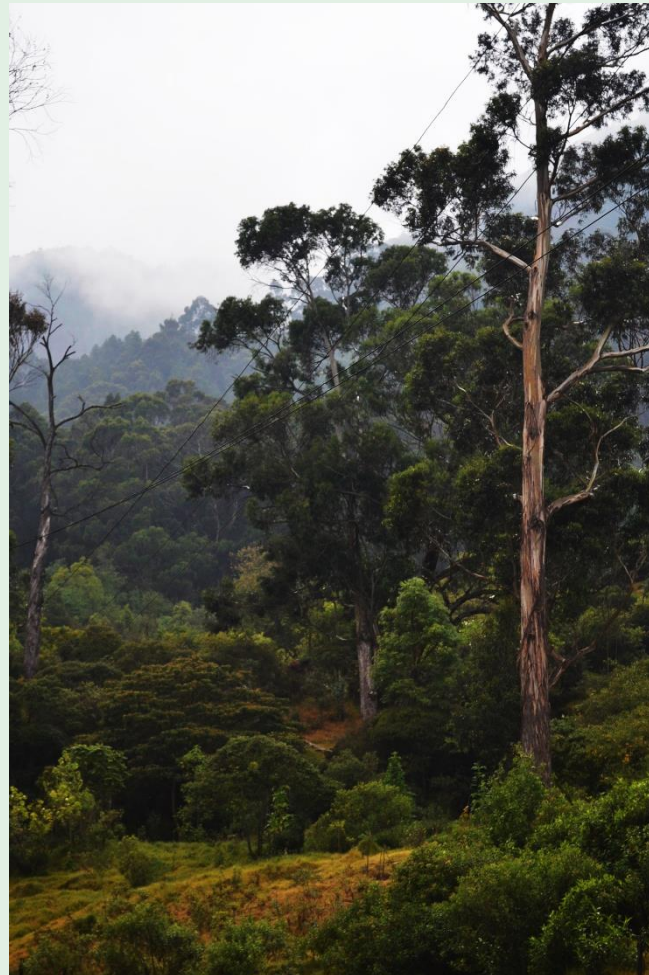
Hay que promover una **planificación y relaciones equilibradas entre el mundo urbano y el rural**, con especial protagonismo de las ciudades intermedias como nodos de conexión entre ambas realidades. Para ello hay que plantear directrices para una **administración responsable de los recursos naturales** (bosques, tierras de cultivo, etc.) que permitan al mundo rural ofrecer oportunidades a sus habitantes.



Bogotá (Fabián Aguilera/2017)



Parque Bogotá (EED /2016)



Cordillera Bogotana, desde la circunvalar (EED /2016)



Zona central de Bogotá, desde la circunvalar (EED /2016)

Área 4 (Economía Urbana)



San Petersburg (EED /2014)



Cartagena, Colombia (EED /2015)



Comercio Ambulante CDMX (EED /2017)

Es necesario promover zonas urbanas de **alta densidad, bien conectadas, con diversidad de actividades económicas y mezcla de usos** y mediante la recopilación y gestión de datos e indicadores sociales promover estrategias de generación de empleo. Además hay que comprender la **diversidad heterogénea de los grupos que componen la economía informal** para generar instrumentos para regularizar sus actividades.

Área 5 (Ecología Urbana y Medio Ambiente)

La pérdida de servicios de los ecosistemas puede aumentar significativamente los costos soportados por la ciudad. Hay que **asegurar ecosistemas urbanos menos costosos**. Un enfoque ecosistémico en la gestión de la ciudad es económicamente racional y permite promover infraestructura verde y medidas de adaptación y mitigación.



Jacaranda (EED /2017)



Cordillera Bogotá (EED /2016)



Cordillera Bogotá (EED /2016)

■ Área 6 (Vivienda y Servicios Urbanos)

La calidad de los servicios prestados por una determinada **infraestructura** **está directamente relacionada con la capacidad de los marcos institucionales**, por tanto es necesario **garantizar la viabilidad financiera** y la gestión eficaz de las instituciones encargadas de la regulación, planificación y gestión de la infraestructura urbana



http://images.adsttc.com/media/images/56bd/0194/e58e/cecf/da00/0056/large_jpg/10_sombras.jpg?1455227254



<http://images.arq.com.mx/eyecatcher/590590/16018-5.jpg>

Son necesarios **nuevos modelos de negocio** para integrar las fortalezas y capacidades del sector público, el privado y el social, esto es especialmente necesario en sistemas como la **gestión del agua, el saneamiento, los residuos sólidos, la movilidad o el suministro de energía limpia**.



Londres (Tania Fuentes Villa, 2010)

Es necesario reconocer que los problemas de acceso a la vivienda están estrechamente relacionados con la situación de pobreza y vulnerabilidad de una parte de la población urbana y que bien gestionado, el **sector de la vivienda puede ser una importante fuente de crecimiento económico, estabilidad y flexibilidad urbana**

Un sistema de transporte urbano sostenible debe basarse en una **estructura modal eficiente** que considere caminar, bicicleta y transporte público, con un mejor diseño de calles y espacios públicos, planteando la accesibilidad como el objetivo final

XIII Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad de oportunidades
e innovación



Oxford Street, London. Taken by Ysangkok, (Public Domain)



Vivienda, carretera Huehuetoca- Tula (EED 2015)



El Molinito (EED /2010)

Hay que reconocer el desafío que suponen e intervenir a “escala ciudad” a la hora de planificar y financiar proyectos para mejorar la vida en los asentamientos informales, en donde los **enfoques integrados** deben ser parte de todos los sistemas, instituciones y programas.

XIII Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad de oportunidades e innovación



El Molinito (EED /2010)



Carretera México Pachuca (EED /2015)



Cartagena, Colombia (EED /2015)

Los temas de la Agenda

Área	Tema	Apartados
1	Cohesión, igualdad y ciudades equitativas	Ciudades inclusivas
		Migración
		Ciudades seguras
		Cultura y Patrimonio
2	Marco Normativo Urbano	Legislación y Normativa
		Gobernanza
		Economía Municipal
3	Desarrollo Espacial	Planificación y Diseño Urbano
		Territorio Urbano
		Relaciones campo-ciudad
		Espacio Público
4	Economía Urbana	Desarrollo Económico (LED)
		Empleo
		Sectores Informales
5	Ecología Urbana	Resiliencia Urbana
		Ecosistemas urbanos y recursos
		Cambio climático y gestión de riesgos
6	Vivienda y Servicios Urbanos	Infraestructura, energía y servicios básicos
		Transporte y movilidad
		Vivienda
		Ciudades inteligentes
		Asentamientos informales



Nuevo Polanco (EED/2016)



Universidad Javeriana (EED/2016)

Los objetivos

Área	Tema	Apartados	Objetivos
1	Cohesión, igualdad y ciudades equitativas	Ciudades inclusivas	Promoción de la vida urbana
			Construcción de equipamiento social
		Migración	Producción de modelos de procesos de urbanización
		Ciudades seguras	Mejoramiento de barrios
			Elaboración de mapas de riesgo
			Diseño de zonas de salvaguarda
			Impulso al espacio público como elemento de intercambio y cohesión social
		Cultura y Patrimonio	Planificación y transformación de zonas patrimoniales
			Revitalización de centros históricos
			Promover la naturaleza como patrimonio
2	Marco Normativo Urbano	Legislación y Normativa	Promulgación de leyes de calidad
			Estructuras institucionales con competencias y responsabilidades claras y conexión transversal.
		Gobernanza	Proyectos concertados
			Participación de ciudadanos, organizaciones, instituciones educativas y gobierno
		Economía Municipal	Gestión eficaz de recursos
			Definir mecanismos de financiación para el desarrollo de infraestructura y servicios.
3	Desarrollo Espacial	Planificación y Diseño Urbano	Planificación que integre ecosistemas y dinámica ecológica.
			Planificación con criterios de compacidad, control de la densidad y mixtidad.
			Evitar la dispersión y la segregación
		Territorio Urbano	Definir patrones de ocupación territorial
			Construcción de equipamiento e infraestructura
			Infraestructura inclusiva
			Reducir y equilibrar los espacios destinados al automóvil
			Rehabilitación y refuncionamiento de nodos.
		Relaciones campo-ciudad	Promover zonas de contención forestal
			Restaurar el ambiente y el ecosistema
			Recuperación de causas naturales de ríos
			Definir límites de crecimiento
		Espacio Público	Promoción de ciudades intermedias
			Diseño de espacio público urbano de calidad
			Promoción de rutas recreativas
			Estructura verde como ordenador del tejido urbano
			Mejorar la infraestructura del espacio público

XIII Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad de oportunidades e innovación



Huatapera, Uruapán, Michoacán (Támes y Batta, 2017)



Santiago de Chile (EED/2008)

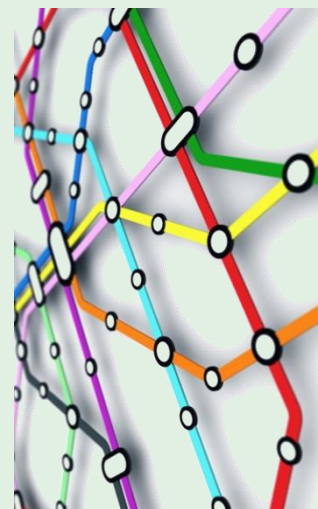


Los objetivos

XIII Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad de oportunidades e innovación

Área	Tema	Apartados	Objetivos
4	Economía Urbana	Desarrollo Económico (LED)	Desarrollo de modelos de gestión eficaces
			Soporte fiscal
			Fomentar la productividad
		Empleo	Promoción de mezcla de usos, alta densidad y buena conexión
			Crear entornos de educación y fomento de habilidades
		Sectores Informales	Promover el acceso a servicios básicos, trasporte, movilidad y espacios urbanos.
Promover la regulación laboral			
5	Ecología Urbana	Resiliencia Urbana	Fomentar la coordinación entre instituciones
			Promover inversiones a largo plazo
			Promover la cooperación entre entidades privadas y el mundo científico
		Ecosistemas urbanos y recursos	Inversión en infraestructura verde.
		Cambio climático y gestión de riesgos	Ciudades compactas, conectadas, integradas e integradoras.
6	Vivienda y Servicios Urbanos	Infraestructura, Energía y Servicios Básicos	Generar contacto urbano (equipamiento para el ocio, salud, educación, cultura, administración etc.) en proximidad
			Generar microclimas
			Gestión del agua, saneamiento, residuos solidos, movilidad y suministro de agua limpia.
			Promover nuevos modelos de negocio para la prestación de servicios
		Transporte y movilidad	Promover sistemas multimodales y la integración modal
			Incluir en la planificación la relación entre usos del suelo, espacio público y transporte.
			Promover la intermodalidad
			Promover la logística inversa en el suministro de mercancías.
		Vivienda	Promover la vivienda en todas sus posibilidades de alquiler.
			Promover la construcción de vivienda sostenible (adaptación climática, eficiencia energética, materiales locales, respeto medioambiental).
			Universalizar la vivienda mediante mecanismos técnicos, legislativos y financieros.
		Ciudades inteligentes	Promover decisiones concertadas entre gobiernos, sector privado y sociedad civil.
			Uso de las TIC's como herramientas de planificacion y gestión de servicios urbanos.
			Diseñar espacio público que minimice las necesidades de transporte.
		Asentamientos informales.	Promover un enfoque integrado en los proyectos de intervencion de asentamientos informales.
			Acceso a la vivienda para todos los niveles de ingreso.



Comentarios Finales

El proyecto de imaginar ciudades y asentamientos humanos que cumplan sus funciones territoriales más allá de los límites administrativos, **no puede centrarse solamente en la transformación física de la estructura urbana**, sino que se requiere interrelacionar estos apartados con el **desarrollo de economías urbanas sostenibles e inclusivas.**



Volando (Támes y Batta, 2015)

XIII Seminario Urbanismo Internacional

Ciudad de oportunidades
e innovación

Acciones sustentables en la nueva agenda urbana
del 17 al 21 de abril del 2017
Museo Franz Mayer, Ciudad de México